

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.06.2015 № 2198-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части соблюдения порядка поступления на государственную гражданскую службу Свердловской области и соблюдения государственным гражданскими служащими Свердловской области ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части соблюдения порядка поступления на государственную гражданскую службу Свердловской области и соблюдения государственным гражданскими служащими Свердловской области ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой, Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

Поступление граждан на государственную гражданскую службу Свердловской области (далее – гражданская служба) для замещения вакантной должности гражданской службы осуществляется как по результатам конкурса, так и без проведения конкурса в случаях, установленных федеральным законом.

В целях обеспечения соблюдения порядка поступления на гражданскую службу во всех государственных органах Свердловской области созданы комиссии по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы.

Конкурсы проводятся в различных формах: собеседование, подготовка письменных работ, презентационных материалов, тестирование. В обяза-

тельном порядке проводится тестирование по вопросам организации гражданской службы и противодействия коррупции.

Объявления о проведении конкурсов публикуются на официальных сайтах государственных органов Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кадровые службы государственных органов Свердловской области организуют проверку достоверности представляемых гражданином персональных данных и иных сведений, необходимых для поступления на гражданскую службу, а также сведений, представляемых государственными гражданскими служащими Свердловской области (далее – гражданские служащие) в период прохождения гражданской службы. При проведении проверки документов участников конкурса анализируются анкетные данные на наличие близкого родства или свойства с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Кроме того, проверяются достоверность и полнота представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. С 2015 года все граждане, претендующие на замещение должностей гражданской службы, представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

С целью выявления фактов представления недостоверных и неполных сведений организовано взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области и Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области. Представление недостоверных сведений является основанием для отказа в приеме гражданина на гражданскую службу.

В 2014 году в государственных органах Свердловской области состоялось 1108 назначений на должности гражданской службы, из них 15 процентов – по результатам конкурсов, 65 процентов – без проведения конкурсов, 20 процентов – из кадровых резервов государственных органов Свердловской области, сформированных на конкурсной основе.

Без проведения конкурсов в случаях, предусмотренных федеральным законом, состоялось 720 назначений, в том числе 100 назначений – на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», 258 назначений – при заключении срочного служебного контракта, 177 назначений связаны с организационно-штатными мероприятиями, 29 назначений – на отдельные должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государствен-

ную тайну, 156 назначений – на должности гражданской службы, относящиеся к группе младших должностей.

Одним из оснований поступления на гражданскую службу без конкурса является назначение на должность гражданской службы гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, сформированном на конкурсной основе. В кадровых резервах государственных органов Свердловской области на 31 декабря 2014 года состоял 851 человек. В 2014 году в кадровые резервы были включены 366 человек, при этом 76,2 процента включены по результатам конкурсов на включение в кадровые резервы, 15 процентов – по результатам аттестации, 8,5 процента – по результатам конкурсов на замещение вакантных должностей, 0,3 процента составили граждане, увольняемые с гражданской службы по основаниям, предусмотренным федеральным законом.

Гражданские служащие при прохождении гражданской службы исполняют обязанности государственного гражданского служащего Российской Федерации по соблюдению ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой Российской Федерации.

В целях обеспечения условий для соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов во всех государственных органах Свердловской области определены должностные лица кадровых служб, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений. По состоянию на 1 июля 2014 года их численность составила 164 человека.

В целях соблюдения гражданскими служащими предусмотренных ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов в государственных органах приняты правовые акты по вопросам противодействия коррупции, обеспечена персональная ответственность руководителей за состояние антикоррупционной работы.

Для содействия государственным органам Свердловской области в обеспечении соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных федеральными законами, в государственных органах созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Исполнение полномочий Администрации Губернатора Свердловской области как уполномоченного государственного органа Свердловской области в сфере управления государственной гражданской службой Свердловской области обеспечивает Департамент кадровой политики Губернатора Свердловской области (далее – Департамент), который осуществляет контроль за соблюдением государственными органами Свердловской области требований законодательства о гражданской службе и противодействии коррупции.

В ходе проводимых Департаментом проверок изучаются правовые акты и документы государственных органов в части формирования, оценки и совершенствования кадрового состава, проведения конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы, формирования кадрового резерва государственного органа. В 2014 году Департаментом проведены проверки восьми государственных органов Свердловской области. Информация о графиках, программе и результатах проверок размещается на официальном сайте Правительства Свердловской области в разделе «Государственная гражданская служба Свердловской области». Вместе с тем необходимо отметить, что на сайте размещена неактуальная информация об итогах проведенных Департаментом проверок соблюдения в государственных органах требований законодательства о гражданской службе и противодействию коррупции.

Следует отметить, что в ходе проведенных в 2014 году в государственных органах Свердловской области проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы, и гражданскими служащими, а также проверок соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению выявлено 101 нарушение, к дисциплинарной ответственности привлечено 53 гражданских служащих.

Наибольшее число выявленных нарушений связано с представлением недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе по причине несоблюдения гражданскими служащими общих требований, предъявляемых к заполнению справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Согласно перечням должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, 60 процентов гражданских служащих обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В 2014 году сведения подали 3587 гражданских служащих.

Кроме того, Департаментом проводится работа по профилактике коррупционных правонарушений, в том числе по правовому просвещению гражданских служащих, разработаны методические рекомендации, памятка об обязанностях, ограничениях и о запретах, которые необходимо соблюдать при прохождении гражданской службы. В 2012 году по антикоррупционной тематике прошли обучение 38 гражданских служащих, в 2013 году – 249, в 2014 году – 50.

В ходе проверок, проведенных в 2014 году Прокуратурой Свердловской области, выявлены факты представления гражданскими служащими недостоверных и неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Кроме того, выявлено, что в ряде исполнитель-

ных органов государственной власти Свердловской области не проводились служебные проверки по фактам представления недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы. Не соблюдались сроки уведомления участников конкурса о проведении второго этапа конкурса и о его результатах. Указанные нарушения, по мнению Прокуратуры Свердловской области, приводят к ограничению прав граждан на равный доступ к гражданской службе.

Практика прокурорского надзора в Свердловской области свидетельствует о недостаточной эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в государственных органах Свердловской области. Так, были единичными заседания комиссий по рассмотрению материалов проверок, свидетельствующих о представлении гражданскими служащими недостоверных или неполных сведений, установлены факты принятия комиссиями решений, противоречащих Указу Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821, факты несоблюдения сроков назначения и проведения заседаний комиссий, нарушения требований к оформлению протоколов заседаний комиссий, а также неознакомления гражданских служащих, в отношении которых проводились заседания комиссии, с информацией, содержащей основания для их проведения.

По всем выявленным нарушениям в адрес руководителей государственных органов Свердловской области были внесены представления, а в отношении гражданских служащих, допустивших нарушения, проведены проверки и применены дисциплинарные взыскания.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части соблюдения порядка поступления на государственную гражданскую службу Свердловской области и соблюдения государственным гражданскими служащими Свердловской области ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой, принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) продолжить работу по осуществлению контроля за соблюдением порядка поступления на государственную гражданскую службу Свердловской области и по обеспечению конституционного права граждан на равный доступ к гражданской службе, а также контроля за соблюдением государственным гражданскими служащими Свердловской области ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой;

2) проводить мониторинг выявленных в государственных органах Свердловской области нарушений, связанных с несоблюдением порядка поступления на государственную гражданскую службу Свердловской области, а также коррупционных правонарушений и случаев несоблюдения государственными гражданскими служащими Свердловской области ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой;

3) систематически оценивать коррупционные риски, возникающие при реализации полномочий государственных органов Свердловской области, и своевременно корректировать перечни должностей государственной гражданской службы Свердловской области, замещение которых связано с коррупционными рисками;

4) для повышения эффективности и совершенствования работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов проводить мониторинг их деятельности и своевременно принимать меры по устранению нарушений в деятельности комиссий;

5) продолжить работу по правовому просвещению, обучению и консультированию государственных гражданских служащих Свердловской области по вопросам противодействия коррупции, соблюдения ими ограничений и запретов, в том числе по разъяснению порядка заполнения справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

6) актуализировать информацию об итогах проведенных Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области проверок соблюдения требований законодательства о гражданской службе и противодействии коррупции в государственных органах Свердловской области, размещенную на официальном сайте Правительства Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления (Павлов А.И.).

Председатель
Законодательного Собрания

Л.В.Бабушкина