

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

В закон о бюджете внесены изменения

23 июня под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутаты внесли изменения в закон о бюджете, рассмотрели в трех чтениях ряд областных законов и утвердили часть состава Общественной палаты Свердловской области.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

В трех чтениях рассмотрен и одобрен Законодательным Собранием закон «Об исполнении областного бюджета за 2014 год».

Законодательную инициативу губернатора представила заместитель председателя правительства - министр финансов Свердловской области Галина Кулаченко.

Докладчик отметила, что доходы областного бюджета за 2014 год составили 164,6 миллиарда рублей, что на 7 процентов больше предыдущего года, расходы – 184,4 миллиарда рублей. Из них 180 миллиардов рублей было потрачено в рамках выполнения 28 государственных программ. Бюджет сохранил социальную направленность, самыми затратными сферами стали образование и здравоохранение. Бюджет исполнен с дефицитом в 19,8 миллиарда рублей.

Свои заключения на проект закона об исполнении областного бюджета дали профильные комитеты Законодательного Собрания, которые указали областному правительству, на что необходимо обратить внимание в дальнейшем при финансировании расходных статей.

Так, высказано пожелание изыскать возможность увеличения финансирования расходов на питание школьников, на доставку больных гемодиализом к медицинским центрам, на отдых и оздоровление детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Завершая разговор, председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимир Терешков подчеркнул, что 2014 год с точки зрения исполнения закона о

бюджете был достаточно сложным, тем не менее, основные статьи исполнены практически в полном объеме.

Также в трех чтениях депутатами был одобрен закон «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2014 год».

По информации директора фонда Валерия Шелякина, доходы ТФОМС составили 41,6 миллиарда рублей, расходы – 42 миллиарда рублей, дефицит - 528,6 миллиона рублей. Большая часть средств направлена на оказание гражданам бесплатной медицинской помощи.

Рассмотрен законопроект «Об утверждении дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета областному бюджету», внесенный правительством Свердловской области.

Выступившая с докладом заместитель председателя правительства Свердловской области – министр финансов Свердловской области Галина Кулаченко напомнила, что в декабре 2014 года при принятии закона «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» Законодательное Собрание предложило областному кабинету министров принять меры по реструктуризации бюджетных кредитов, полученных Свердловской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Поручение выполнено. 17 апреля 2015 года между Министерством финансов Российской Федерации и правительством Свердловской области были заключены дополнительные соглашения, предусматривающие проведение реструктуризации задолженности по указанным бюджетным кредитам. В соответствии с ними возврат предоставленных федеральных кредитов в общем объеме 2,5 миллиарда рублей переносится на 2025-2034 годы включительно – при условии, что Свердловская область как должник утвердит дополнительное соглашение региональным законом и в трехмесячный срок предоставит копию этого закона.

Депутаты рассмотрели в трех чтениях и одобрили представленный правительством законопроект.

Увеличение объема целевых безвозмездных поступлений, возможность направлять на расходы остатки целевых поступлений прошлого года, а также реструктуризация дорожных кредитов

позволили провести корректировку бюджета текущего года, чтобы уточнить объем доходов и расходов, в том числе межбюджетных трансфертов местным бюджетам, с учетом целевых средств, полученных из федерального бюджета.

Ключевые изменения, вносимые в закон «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», прокомментировала заместитель председателя правительства Свердловской области – министр финансов Свердловской области Галина Кулаченко.

В частности, было предложено увеличить общий объем доходов областного бюджета в 2015 году на 4,8 миллиарда рублей – до 176,3 миллиарда рублей.

Все дополнительно выделенные трансферты носят целевой характер и направляются на дорожное хозяйство, здравоохранение, поддержку сельхозтоваропроизводителей. Предлагается также увеличить на 163,2 миллиона рублей субсидии местным бюджетам на обеспечение питанием школьников в связи ростом потребительских цен на продовольственные товары. Предусматриваются субсидии муниципалитетам в объеме 307,7 миллиона рублей на содержание и оснащение оборудованием вводимых в 2015 году дополнительных мест в детских дошкольных учреждениях.

Объем расходов уменьшается на 1,1 миллиарда рублей. Расходы доведены до уровня установленных лимитов бюджетных ассигнований, за исключением наиболее значимых, в их числе - на подготовку к проведению в Екатеринбурге Чемпионата мира по футболу 2018 года. Расходы на дорожное хозяйство предложено увеличить на 2,9 миллиарда рублей, в том числе 508,3 миллиона рублей – на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автодорог местного значения.

По ряду расходов осуществлено перераспределение. В частности, в связи с прогнозируемой потребностью объем средств, выделяемых на выплату областного материнского капитала, увеличивается на 275,4 миллиона рублей. Предлагается также увеличить субсидию «Фонду поддержки спорта высших достижений» на 392,3 миллиона рублей.

На содействие повышению доступности перевозок населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в соответствии с поручением Президента РФ предусматривается 53,8 миллиона рублей.

Правительством было предложено оптимизировать расходы на оплату труда органов исполнительной власти и ряда учреждений на 2,5 процента, что позволит высвободить около 110 миллионов рублей. При этом министр напомнила, что при планировании бюджета на 2015 год уже было проведено

сокращение расходов на оплату труда госслужащих на 5 процентов.

Существенно сокращаются расходы на обслуживание госдолга.

Резервный фонд Правительства Свердловской области предлагается сократить на 200 миллионов рублей и довести его уровень до 750 миллионов рублей.

Дефицит областного бюджета сокращается на 5,9 миллиарда рублей и составит 22,9 миллиарда рублей.

Скорректирован закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Бюджет Фонда на текущий год уменьшается по доходам на 119 миллионов рублей и составит 43,5 миллиарда, расходы сокращаются почти на 90 миллионов – до 43,5 миллиарда рублей. По рекомендации федерального Фонда снижаются расходы, не затрагивающие публичные нормативные обязательства.

По инициативе группы депутатов Законодательного Собрания, было предложено внести изменения в закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части регулирования численности безнадзорных собак» и в утвержденные им методики».

Заместитель председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления Галина Артемьева в докладе по этому вопросу отметила, что закон по данной тематике был принят еще в прошлом году, но не был введен в действие из-за отсутствия средств, необходимых на его реализацию. За это время федеральный законодатель изменил наименование полномочия - отлов и содержание безнадзорных собак.

Областной закон предлагается ввести в действие с 1 сентября 2015 года. Норматив финансирования расходов взят из расчета 23 рубля на одного жителя. Предлагаемые меры будут способствовать обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и общественной безопасности на территории Свердловской области.

В трех чтениях одобрен депутатами законопроект о внесении изменений в закон «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

Корректировка областного закона была произведена в связи с изменившимся федеральным законодательством. В частности, уточнен ряд терминов, использованных в областном нормативном акте. Федеральным законодательством также установлен ряд новых понятий, уточнены полномочия региональных органов государственной власти.

Рассмотрен законопроект, внесенный группой депутатов Законодательного Собрания, «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

Один из авторов представленной инициативы, председатель комитета Законодательного Собрания по вопросам законодательства и общественной безопасности Владимир Никитин пояснил, что корректировка вызвана необходимостью приведения ряда областных законов в соответствие с новыми нормами федерального законодательства. В частности, понятие «главное управление (национальный банк) Центрального Банка Российской Федерации» заменяется понятием «территориальное учреждение Центрального Банка Российской Федерации». Уточняются отдельные положения закона «Об отзыве Губернатора Свердловской области».

Изменения коснулись нормы Избирательного кодекса Свердловской области относительно видов избирательных систем, применяемых в муниципальном районе, городском округе для избрания депутатов представительного органа. В прежней редакции кодекса, не менее половины депутатских мандатов в представительном органе с численностью 20 и более депутатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных на выборах каждым из списков кандидатов. В новой редакции предлагается установить, что указанная избирательная система применяется в случае, если численность представительного органа муниципального района, городского округа составляет 26 и более депутатов.

Закон был одобрен в трех чтениях.

Депутатами продолжена работа над совершенствованием закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Очередную корректировку инициировала прокуратура Свердловской области. Как пояснила старший помощник прокурора Светлана Перминова, в закон предлагается внести изменения во

избежание двойного наказания за одно и то же нарушение, которое может быть предусмотрено как федеральным, так и областным законодательством за правонарушения, связанные с перемещением транспортных средств на специализированную стоянку.

Внесены изменения в закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области». Законодательную инициативу правительства Свердловской области представил министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области Николай Смирнов.

Для упорядочения работы регионального оператора предлагается в действующий закон внести ряд корректировок. В частности, устанавливается полугодовой срок, по истечении которого вновь построенный многоквартирный дом включается в региональную программу капитального ремонта, и у его жильцов появляется обязанность уплаты взносов на капремонт. Это относится также к домам, которые по каким-либо причинам не были включены в программу.

На выбор способа формирования фонда капитального ремонта отводится четыре месяца.

Вносятся изменения относительно проведения экспертизы проектной документации, сроков подачи сведений о расходовании средств фонда и сроков согласования органами местного самоуправления актов приемки выполненных ремонтных работ.

Закон рассмотрен депутатами в трех чтениях.

Внесены изменения в закон «О взаимодействии уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный надзор, и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области».

Корректировки вызваны необходимостью приведения областного закона в соответствие с новыми нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также для уточнения полномочий государственных органов и органов местного самоуправления в части осуществления ими государственного и муниципального контроля.

Корректировке подвергся областной закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

Как отметил один из авторов законопроекта депутат Денис Сизов, предлагается перечень видов деятельности социально ориентированных коммерческих организаций, которые вправе рассчитывать на господдержку, привести в соответствие с федеральным и дополнить содействием повышению мобильности трудовых ресурсов.

Отклонен в первом чтении проект закона Свердловской области «О детях войны».

Как пояснил в докладе по этому вопросу председатель комитета Законодательного Собрания по социальной политике Вячеслав Погудин, необходимо, чтобы статус данной категории граждан был определен на федеральном уровне, а не в отдельно взятом субъекте Российской Федерации.

В ходе обсуждения было отмечено, что в Свердловской области - одной из немногих в России – для граждан, чьи родители погибли, умерли или пропали без вести в годы Великой Отечественной войны, предоставляются меры социальной поддержки. В частности, при наличии трудового стажа они могут, даже не имея государственных наград, подать документы на присвоение звания «Ветеран труда Свердловской области». В настоящее время более 12 тысяч человек это сделали и пользуются установленными льготами. Также предусмотрена единовременная денежная выплата для поездки к местам воинских захоронений времен Великой Отечественной войны. Ко Дню Победы наряду с тружениками тыла выплачивается единовременная денежная выплата.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Рассмотрен Законодательным Собранием и признан обоснованным протест прокурора Свердловской области на закон «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

Федеральным законодательством предусмотрено, что на муниципальной службе должны быть специалисты, имеющие высшее образование. В областном законе предусмотрена возможность принимать на муниципальную службу не только с высшим, но и со средне-специальным образованием при наличии опыта работы. Прокуратура указала на несоответствие данной нормы федеральным требованиям.

Заместитель председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления Галина Артемьева напомнила, что депутаты в свое время сознательно смягчили требования к претендентам на муниципальную службу, и сделали

это по просьбе глав муниципальных образований, где сложно найти дипломированных специалистов.

Об исполнении в 2014 году Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов на заседании Законодательного Собрания доложил министр по управлению государственным имуществом Свердловской области Алексей Пьянков.

По словам докладчика, главной задачей в сфере управления госсобственностью было обеспечение доходов областного бюджета от использования и приватизации государственного имущества Свердловской области. В 2014 году зарегистрировано право собственности Свердловской области на 2918 объектов недвижимого имущества и 1855 земельных участков общей площадью почти 320 гектаров, проведены инвентаризационно-технические работы в отношении 73 зданий и сооружений. В результате стоимость активов Свердловской области по сравнению с 2013 годом увеличилась на 6,7 миллиарда рублей, или на 3,1 процента, и составила 221,3 миллиарда рублей.

В целом доходы областного бюджета от использования и приватизации государственного имущества Свердловской области увеличились на 546 миллионов рублей, или в 2,5 раза, и составили 921,5 миллиона рублей. Расходы государственной казны составили 1,2 миллиарда рублей, большая часть затрат - на приобретение имущества, подлежащего зачислению в государственную казну. По итогам 2014 года в реестре государственного имущества Свердловской области значились 34 государственных предприятия и 1065 учреждений.

Депутаты приняли к сведению информацию правительства Свердловской области об исполнении в 2014 году Программы управления государственной собственностью.

Алексей Пьянков также представил на нынешнем заседании информацию об изменениях, внесенных в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

В частности, в 2015 году исключены мероприятия по реорганизации 10 государственных автономных и бюджетных учреждений Свердловской области в сфере образования и здравоохранения, дополнительно предусмотрена реорганизация 36 государственных автономных, бюджетных и казенных учреждений Свердловской области в сфере образования,

здравоохранения, обеспечения занятости населения, социального обслуживания населения и лесного хозяйства.

Исключены расходы в объеме 310 миллионов рублей на предоставление бюджетных инвестиций акционерным обществам в форме вноса в уставный капитал, из них 300 миллионов рублей – ОАО «Уральский выставочный центр».

Исключено мероприятие по преобразованию в акционерное общество, 100 процентов акций которого закрепляются в государственной собственности Свердловской области, государственного унитарного предприятия «Свердловсквторресурсы». Запланирована продажа акций ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат», «Ирбитский плодосовхоз», «Санаторий «Курьи» и «Березовский хлебокомбинат».

Прогноз по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Свердловской области и созданных ими учреждений, уменьшен на 15,6 миллиона рублей в связи с изъятием имущества из оперативного управления государственных казенных учреждений Свердловской области.

В результате внесенных изменений доходы областного бюджета в части реализации мероприятий Программы снижены на 4,9 миллиарда рублей и составят 1,9 миллиарда рублей, расходы уменьшены на 400 миллионов рублей и составят 1,1 миллиарда рублей. Все изменения Программы полностью отражены в новой редакции закона «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Министр здравоохранения Свердловской области Аркадий Белявский представил депутатам доклад о реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области за 2014 год.

Фактическая стоимость Территориальной программы по сравнению с 2013 годом увеличилась на полтора процента и составила в 2014 году 57,2 миллиарда рублей.

В реализации программы приняли участие 224 медицинских организации, большая часть из которых – это больницы. Удельный вес медицинских организаций государственной и муниципальной форм собственности снизился по сравнению с предыдущим годом в связи с проводимой оптимизацией сети путем слияния маломощных больниц либо их присоединения к более крупным медицинским организациям, а также путем объединения многопрофильных специализированных диспансеров и больниц в единые областные учреждения.

По мнению докладчика, оптимизация сети медицинских организаций позволяет рационально перегруппировать ресурсы и технологии внутри единого лечебного учреждения, сконцентрировать в одном месте многопрофильный коечный фонд и дорогостоящее оборудование, а в филиалах – поддерживать и развивать амбулаторную помощь, стационарозамещающие технологии, реабилитационные методики, профилактику и диспансеризацию.

Объемы всех видов медицинской помощи, оказанной в 2014 году в рамках Территориальной программы: скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной и специализированной, в том числе высокотехнологичной. Выполнение показателей близко к ста процентам, за исключением скорой медицинской помощи, где отставание вызвано внедрением подушевого способа оплаты, при котором финансирование не зависит от количества выполненных вызовов. К тому же открытие на базе поликлиник центральных районных и городских больниц кабинетов неотложной медицинской помощи позволило при отсутствии угрозы жизни пациента прибегать к услугам кабинетов, не задействуя бригады скорой помощи. За счет этого в перспективе планируется постепенно снизить нагрузку на скорую помощь, повысив ее доступность в экстренных случаях, когда действительно решается вопрос жизни и смерти.

Отмечена позитивная тенденция дальнейшего сокращения числа койко-дней, проведенных больными в стационарах в расчете на одного человека. Почти 30 тысячам жителей Свердловской области в 2014 году была оказана высокотехнологичная медицинская помощь – это в 1,17 раза больше, чем в предыдущем году. Увеличилось количество операций по трансплантации органов и тканей. Развиваются роботизированные методы лечения.

Министр отметил, что реализация Территориальной программы благотворно влияет на медико-демографическую ситуацию в регионе. Благодаря продолжению роста рождаемости сохранился естественный прирост населения, который в 2014 году в абсолютном выражении составил 2,5 тысячи человек.

В ходе обсуждения депутаты согласились с тем, что в целом Территориальная программа по видам и объемам медицинской помощи в 2014 году выполнена удовлетворительно, граждане Свердловской области обеспечены социально гарантированными объемами бесплатной медицинской помощи с учетом территориальных нормативов, транспортной доступности, региональных особенностей здравоохранения.

Депутатами утвержден список из 14 членов Общественной палаты Свердловской области, предложенный рабочей группой по результатам консультаций с общественными объединениями и фракциями политических партий, представленных в Законодательном Собрании.

По решению Законодательного Собрания, членами Общественной палаты Свердловской области утверждены: генеральный директор Союза предприятий оборонных отраслей промышленности Свердловской области Владимир Щелоков, генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Урал-Байкал» Илья Таскаев, начальник государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» Роберт Соловьев, помощник депутата Законодательного Собрания Свердловской области Римма Скоморохова, руководитель телевизионного проекта «Справедливое ЖКХ» Артем Серов, помощник депутата Законодательного Собрания Свердловской области Юлия Приходько, генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Информационно-аналитическое содружество «ЭКСПЕРТЖКХПОРТАЛ» Сергей Польшанов, заместитель директора студенческого городка Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н.Ельцина Олег Мочалов, помощник ректора по молодежной политике Уральского государственного юридического университета Антон Мануйлов, президент закрытого акционерного общества «Западно-Сибирский инвестиционный холдинг» Сергей Майзель, председатель совета директоров закрытого акционерного общества «РЕНОВА-СтройГруп-Академическое» Алексей Воробьев, председатель Регионального отделения ДОСААФ России Свердловской области Аркадий Воробкало, председатель президиума Свердловской областной экономической коллегии адвокатов Владимир Винницкий.

Депутаты сняли с контроля постановление Законодательного Собрания от 17 декабря 2013 года «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

По информации, представленной правительством, по итогам работы за минувший год наш регион сохраняет лидирующие позиции по приросту производства молока (второе место в

Российской Федерации), по валовому производству сельхозпродукции (область входит в десятку лучших в стране).

В 2014 году субсидии из областного и федерального бюджетов сельским товаропроизводителям нашего региона выделены в размере 4,3 миллиарда рублей. Эффективность государственной поддержки в сельскохозяйственном секторе составила 1,17 рубля на каждый выделенный бюджетный рубль.

В одобренном решении комитета областному правительству предлагается принять меры по увеличению в 2015 году финансирования за счет средств областного бюджета субсидий, выделяемых на поддержку сельскохозяйственных производителей.

Как исполненное снято с контроля постановление Законодательного Собрания от 15.07.2014 «О проведении VI областного конкурса среди педагогических и научных работников образовательных учреждений и научных организаций, студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования на лучшую работу «Противодействие коррупции через образование».

Депутаты утвердили план проведения Законодательным Собранием Свердловской области контрольных мероприятий на второе полугодие 2015 года. Этим документом предусматривается ряд мероприятий по проверке исполнения областного законодательства.

В связи с досрочным прекращением депутатских полномочий Георгия Перского, внесено изменение в постановление Законодательного Собрания от 20.12.2011 «О комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по межпарламентской деятельности».

Утвержден состав комиссии из четырех депутатов: Галины Артемьевой, Сергея Никонова, Максима Серебренникова и Дениса Сизова.

На нынешнем заседании Законодательного Собрания принято решение о награждении по представлению депутатов и органов местного самоуправления жителей нашего региона Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области.

Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области отмечены заслуги ряда трудовых коллективов.

Видеоотчет по итогам состоявшегося заседания Законодательного Собрания и комментарий председателя

Законодательного Собрания Людмилы Бабушкиной
расположен по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2015/06/>