

# ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

---

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

**27 июня 2017**

## **Бюджет области пополнился почти на 9 миллиардов рублей**

*Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области.*

*Депутаты внесли изменения в действующий закон о бюджете, рассмотрели ряд других законодательных инициатив.*

### **ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ**

В трех чтениях рассмотрено и одобрено Законодательным Собранием внесение изменений в закон «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

Принятый в октябре 2007 года, нормативный акт предусматривает предоставление малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области, социальных гарантий в форме компенсации затрат или освобождения от затрат на газификацию жилого помещения. До 2015 года в соответствии с федеральным законодательством в рамках социальных программ Свердловской области неработающим пенсионерам оказывалась единовременная материальная помощь на частичное возмещение расходов по газификации жилых помещений за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации и областного бюджета.

С 1 января 2015 года в федеральное законодательство были внесены изменения, исключающие предоставление субсидии субъектам РФ на выделение материальной помощи неработающим пенсионерам в связи с газификацией жилых помещений.

В целях стимулирования неработающих пенсионеров на газификацию помещений и увеличения количества домовладений, подключенных к газовым сетям, было предложено распространить

предусмотренные законом социальные гарантии для малоимущих граждан на неработающих граждан пенсионного возраста.

Автор законопроекта, временно исполняющий обязанности губернатора Свердловской области Евгений Куйвашев предложил предусмотреть предоставление гражданам, достигшим пенсионного возраста, компенсации 90 процентов затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям, включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, пусконаладочные и другие работы, связанные с технологическим присоединением жилых помещений к газовым сетям, и 90 процентов затрат на приобретение бытового газового оборудования, предусмотренного в перечне, утвержденном правительством Свердловской области, но не более установленного максимального предельного размера этой компенсации. Предусмотрена другая форма социальных гарантий - освобождение от 90 процентов перечисленных затрат.

Предлагаемые изменения применяются к правоотношениям, возникшим в связи с затратами на газификацию жилых помещений в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2020 года.

По данным территориальных управлений социальной политики министерства социальной политики Свердловской области, количество неработающих граждан, достигших пенсионного возраста, обратившихся за единовременной материальной помощью на частичное возмещение расходов по газификации жилых помещений, составило за 2011-2016 годы 3572 человека. Прогнозная численность граждан, достигших пенсионного возраста, которые могут обратиться за единовременной материальной помощью в 2017-2020 годах, составит 4212 человек. Общая прогнозная численность этих граждан - 7784 человека.

На реализацию законопроекта потребуется дополнительно из областного бюджета 276,2 миллиона рублей, в том числе в 2017 году – 164,1 миллиона рублей.

Такая мера социальной поддержки востребована, особенно в сельских территориях и частных домовладениях. Принятие закона будет способствовать повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан.

\*\*\*

Внесены изменения в закон «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

На заседании Законодательного Собрания законопроект был представлен заместителем губернатора Свердловской области – министром финансов Галиной Кулаченко. В рассмотрении вопроса участвовал практически в полном составе областной кабинет министров.

Доходы бюджета, по расчетам специалистов, составят 204 миллиарда рублей. Расходы, с учетом пополнения бюджета развития на 8,9 миллиарда рублей, составят 217,6 миллиардов рублей.

По словам председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимира Терешкова, согласно корректировкам, расходы на здравоохранение увеличатся на 1,7 миллиарда рублей. В частности, дополнительное финансовое обеспечение получит программа ТФОМС, деньги также будут направлены на повышение заработной платы медицинских работников муниципальных учреждений здравоохранения.

На 1,4 миллиарда увеличиваются расходы в сфере строительства - на переселение граждан из признанных непригодными для проживания помещений, реконструкцию школ, строительство и реконструкцию спортивных площадок.

На 963,2 миллиона рублей планируется увеличить расходы министерства энергетики и ЖКХ, что позволит направить дополнительные субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, на осуществление муниципалитетами своевременных расчетов за топливно-энергетические ресурсы. В том числе, средства, как ожидается, будут направлены на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры жилого района Муринские пруды в Нижнем Тагиле.

Увеличены ассигнования Дорожного фонда - на 798,3 миллиона рублей.

На 841,4 миллионов рублей увеличиваются расходы в сфере культуры. Речь идет о субсидиях на проведение ремонтных работ, оснащение оборудованием и инвентарем муниципальных учреждений культуры, предоставление субсидий муниципалитетам для повышения заработной платы работникам отрасли. Среди запланированных расходов, в частности, приобретение оборудования для студии-музея анимации в Инновационном культурном центре в Первоуральске.

В сфере социальной политики дополнительные 164,1 миллиона рублей предусматривается на компенсацию отдельным категориям граждан затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям.

На 802,6 миллиона рублей увеличится объем расходов по линии министерства по управлению государственным имуществом. Так, деньги, как ожидается, пойдут на подготовку земельных участков для бесплатного предоставления льготным категориям граждан, на приобретение в государственную собственность

газопровода-отвода Арти-Михайловск-Нижние Серги и ГТС Ревдинского водохранилища.

Председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина напомнила: «Это уже второе изменение в бюджет текущего года, и многие вопросы, которые мы обозначили в постановлении Законодательного Собрания, когда принимали бюджет 2017 года, реализованы в этих двух корректировках. Внесены изменения в территориальную программу государственных гарантий оказания медицинской помощи неработающим гражданам – это 954 миллиона рублей. 661 миллион мы направляем на погашение кредиторской задолженности медицинских организаций. Это серьезная поддержка, которая на 80 процентов закрывает задолженность».

Изменениями, внесенными в закон, доходы областного бюджета также увеличены на 8,9 миллиарда рублей. Наибольший рост доходов составили налоги на прибыль (4,8 миллиарда рублей) и на имущество организаций (1,3 миллиарда рублей). При этом сохраняется и рост налога на доходы физических лиц (1, 6 миллиарда рублей).

Объем дефицита областного бюджета остался неизменным.

Депутаты рассмотрели закон в трех чтениях и одобрили все представленные корректировки.

\*\*\*

Также в трех чтениях рассмотрен депутатами проект закона «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Доходы фонда увеличиваются почти на 968 миллионов рублей. Эти средства пойдут на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования. Приоритетными направлениями поддержки остаются скорая медицинская помощь, амбулаторно-поликлиническая и стационарозамещающая. 110 миллионов рублей дополнительно будет направлено на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

\*\*\*

Законодательным Собранием одобрен закон «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской области, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

Авторы этой инициативы - депутаты Законодательного Собрания В.Никитин, И.Володин, И.Аксёнов – предложили привести законодательство Свердловской области о мировых судьях в соответствие с законом «Об административно-

территориальном устройстве Свердловской области», перераспределить нагрузку мировых судей отдельных судебных районов, а также усовершенствовать описание границ отдельных судебных участков Свердловской области.

Изменения вызваны, прежде всего, изменениями границ между административно-территориальными единицами Свердловской области «город Нижний Тагил» и «Пригородный район», «город Каменск-Уральский» и «Каменский район», «Нижнесергинский район» и «город Первоуральск». Кроме того, в связи с обнаружением редакционных неточностей в описаниях границ отдельных судебных участков судебных районов, в которых созданы Верх-Исетский, Ленинский и Орджоникидзевский районные суды города Екатеринбурга, в закон «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области» было необходимо внести соответствующие изменения уточняющего характера.

\*\*\*

Внесены изменения в статью 12 закона «О Правительстве Свердловской области».

В ходе реализации «майского указа» Президента РФ от 7 мая 2012 года «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» на территории Свердловской области были разработаны инвестиционные программы, реализуемые за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения. Они утверждаются распоряжениями правительства Свердловской области.

Поскольку ежегодно количество реализуемых инвестиционных программ увеличивается (сегодня их порядка двадцати), предлагается в целях обеспечения оперативности принятия решений возложить обязанность по утверждению инвестиционных программ на министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства как уполномоченный государственный орган исполнительной власти Свердловской области в сфере энергетики и ЖКХ. Это позволит сократить сроки согласования и утверждения инвестиционных программ и ускорить подключение объектов капитального строительства к сетям газо-, электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения (в тех случаях, когда подключение объектов капстроительства невозможно без включения мероприятий в инвестиционную программу с целью осуществления общесистемных мероприятий по увеличению мощности сетей и объектов коммунальной инфраструктуры), что

благоприятно отразится на экономическом состоянии сферы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства в целом.

Для реализации законопроекта потребуется внесение соответствующих изменений в государственную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» и ряд других нормативных правовых актов.

\*\*\*

Внесены изменения в отдельные законы Свердловской области в части совершенствования управления государственной собственностью Свердловской области.

Данный законопроект – результат большой работы, проведенной рабочей группой, куда входили депутаты Законодательного Собрания, сотрудники Уральского института регионального законодательства, представители областных министерств и ведомств, областной прокуратуры, юридического сообщества. Часть изменений была вызвана необходимостью привести закон в соответствие с изменившейся структурой исполнительных органов власти Свердловской области, уточнить либо перераспределить ряд полномочий между губернатором, правительством Свердловской области и департаментами.

Так, в областном законе «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» к полномочиям губернатора отнесено определение перечня государственных унитарных предприятий, имеющих особое значение для социально-экономического развития Свердловской области, а также принятие решений о создании, реорганизации и ликвидации таких предприятий, назначении и освобождении от должности их руководителей. Поскольку перечень ГУПов, имеющих особое значение для социально-экономического развития Свердловской области, не утвержден, и в настоящее время их осталось всего 12, выделять особо значимые из них нецелесообразно, считают депутаты.

Уточняются полномочия губернатора и правительства Свердловской области при принятии решений о приобретении имущества в государственную казну Свердловской области и о расходовании государственного казенного имущества Свердловской области.

Для устранения правовой неопределенности конкретизируются виды объектов областной собственности, в отношении которых осуществляется учет в Реестре государственного имущества Свердловской области.

В целях повышения эффективности распоряжения лесными участками, находящимися в государственной собственности Свердловской области, уточняются полномочия областного

правительства и департамента лесного хозяйства в данной сфере: за правительством закрепляются полномочия по принятию решений о предоставлении лесных участков, а за уполномоченным органом - полномочия по осуществлению подготовки проектов таких решений.

Также за правительством Свердловской области закреплено полномочие по определению порядка реализации древесины, которая получена при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области.

Полномочия по организации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, в настоящее время осуществляемые министерством общественной безопасности Свердловской области, предлагается закрепить за департаментом лесного хозяйства Свердловской области, которому подведомственно специализированное государственное бюджетное учреждение «Уральская база авиационной охраны лесов».

За департаментом лесного хозяйства Свердловской области также закрепляется полномочие по установлению в соответствии с федеральным законом коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при установлении платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства. По мнению разработчиков, это позволит сократить сроки подготовки аукционной документации.

\*\*\*

Депутатами одобрено внесение изменений в статью 38-1 закона «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

Предложенные изменения направлены на регулирование отношений в сфере присвоения субъектам инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, рассказал на заседании выступивший с докладом Андрей Жуковский. В качестве условия, которому должен соответствовать инвестиционный проект, претендующий на присвоение такого статуса, устанавливается планирование создания зданий, строений, сооружений, в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства. Также уточнены требования к условиям, связанным с созданием постоянных рабочих мест.

Принятие закона позволит повысить привлекательность инвестиционного климата Свердловской области, что будет способствовать устойчивому экономическому росту региона и повышению деловой активности отдельных территорий.

\*\*\*

Законодательным Собранием внесены изменения в закон «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

Авторы законодательной инициативы – депутаты Альберт Абзалов и Александр Ивачёв – предложили базовый областной закон, принятый в июле 2005 года, привести в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. В частности, необходимо для единства применяемой терминологии уточнить определения понятий «требования пожарной безопасности» и «противопожарный режим». Есть необходимость усовершенствовать отдельные положения указанного закона, направленные на регулирование отношений, связанных с разработкой в Свердловской области мер пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий административных образований и установлением в регионе особого противопожарного режима. Унифицируются ссылки на виды муниципальных образований Свердловской области, органы местного самоуправления которых осуществляют отдельные полномочия в сфере обеспечения пожарной безопасности.

\*\*\*

Депутаты одобрили внесение изменений в закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

Инициаторами поправок к действующему закону стали депутаты Валентин Лаппо, Виктор Якимов, Павел Мякишев, Михаил Зубарев, Кирилл Некрасов. Авторы законопроекта предложили дополнить перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме работами, которые позволят обеспечить реализацию на территории Свердловской области Федерального закона «О теплоснабжении».

Отметим, что по закону с 1 января 2022 года не допускается использование централизованных открытых систем теплоснабжения для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя. По мнению депутатов, в связи с этим необходимо в перечне работ по капитальному ремонту многоквартирного дома предусмотреть работы по установке узлов управления и регулирования потребления тепловой энергии в системе теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Главным образом это коснется Екатеринбурга, так как именно в уральской столице сосредоточено большее число многоквартирных жилых домов, которые до 2022 года будут переведены на закрытую систему тепло- и водоснабжения. В то же время существенно возрастет качество горячей воды, так как она



будет подогреваться в индивидуальных тепловых пунктах, расположенных непосредственно в жилых домах и энергопотери при ее транспортировке будут незначительны.

Законопроект одобрен депутатами в трех чтениях.

\*\*\*

Рассмотрен депутатами и получил одобрение закон «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Байкаловский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

С этой законодательной инициативой выступила Дума Краснополянского сельского поселения.

На сегодняшний день произошло фактическое слияние двух населенных пунктов Байкаловского района - деревни Малая Менщикова и села Краснополянское. Между ними отсутствуют земли иных категорий, в то же время имеются общие объекты инфраструктуры: районная администрация, детский сад, магазины. Поэтому возникла объективная необходимость в присоединении деревни Малая Менщикова к селу Краснополянское. Думой Краснополянского сельского поселения был проведен опрос, в котором приняли участие 97 жителей деревни Малая Менщикова, из них 93 человека высказались за присоединение.

\*\*\*

Одобрение депутатов в трех чтениях получил законопроект о внесении изменений в закон «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Поправки связаны с изменением федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, предполагающего, что административным центром городского округа является населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего городского округа. Таким образом, рассматриваемый законопроект депутаты дополнили положениями об административных центрах муниципальных образований, в которых находятся их представительные органы.

\*\*\*

В трех чтениях рассмотрено и одобрено внесение изменений в закон «О нормативах финансового обеспечения государственных

гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета».

Авторы законодательной инициативы - депутаты Вячеслав Погудин, Владимир Терешков, Анатолий Никифоров - на основе изучения правоприменительной практики предложили внести изменения в статьи, определяющие коэффициенты для корректировки размеров базовых нормативов финансирования расходов на оплату труда педагогических и непедагогических работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций; расходов муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

Принятие закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета в 2017 году, но потребует уточнения объема субвенций из областного бюджета бюджетам городских округов и бюджетам муниципальных районов на указанные нужды на 2018 и 2019 годы. Это необходимо будет сделать в связи с применением коэффициента уровня инфляции к расходам на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, исходя из производственно-сетевых показателей муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций. В преддверии работы над очередным бюджетом усовершенствование методики расчетов, заложенное в данном законопроекте, крайне важно.

\*\*\*

Депутатами внесены изменения в статью 5 закона «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

Законопроект в порядке законодательной инициативы внес прокурор Свердловской области. Изменения позволят привести областной закон, принятый в 2001 году, в соответствие с новыми нормами федерального законодательства. В частности, создается правовая основа для участия областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и аналогичных территориальных комиссий в деятельности по выявлению и пресечению случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям.

Депутаты рассмотрели законопроект в трех чтениях.

Еще одна законодательная инициатива прокурора области – внесение изменений в закон «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

Главная цель корректировки – привести областной закон в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Предлагается дополнить его положениями, регулирующими вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также вопросы содействия избирательным комиссиям, комиссиям референдума в работе по обеспечению избирательных прав, права на участие в референдуме избирателей, являющихся инвалидами.

По мнению депутатов, принятие закона будет способствовать обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, позволит усилить контроль за развитием в регионе доступной среды для инвалидов.

\*\*\*

На нынешнем заседании Законодательного Собрания внесены изменения в статьи 3 и 5 Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности».

Базовый закон был принят областным парламентом в декабре 2010 года. Правительство Свердловской области своим постановлением определило перечень документов, прилагаемых к заявлению о назначении указанного ежемесячного пособия члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий.

Для оптимизации процедуры назначения ежемесячного пособия правительством области было предложено исключить необходимость предоставления гражданином документов, подтверждающих соблюдение условий осуществления выплаты ежемесячного пособия. К примеру, в перечень включены документы, которые представляются заявителем при получении удостоверения члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах». Представление повторно этих же самых документов

при подаче гражданином заявления о назначении ежемесячного пособия является избыточным.

Вместе с тем, при назначении ежемесячного пособия требуется ряд документов, подтверждающих соблюдение условий осуществления выплаты ежемесячного пособия, которые могут быть запрошены у органов государственной власти в порядке межведомственного взаимодействия. В законопроекте предусматривается возможность продления срока рассмотрения заявления о назначении ежемесячного пособия в случае, если в связи с направлением межведомственного запроса о предоставлении документов решение о назначении либо об отказе в назначении ежемесячного пособия не может быть принято в десятидневный срок.

\*\*\*

Во втором и третьем чтении на нынешнем заседании было продолжено рассмотрение проекта закона «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В первом чтении он одобрен депутатами на заседании Законодательного Собрания 6 июня. Всем заинтересованным сторонам была предоставлена возможность представить свои поправки.

Напомним, что законопроект разработан группой депутатов Законодательного Собрания совместно со специалистами министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области и Уральского института регионального законодательства.

Принципиальных изменений три. Два из них касаются приведения областного закона в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения компетенции органов государственной власти Свердловской области в порядке установления публичных сервитутов при дорожной деятельности и в порядке осуществления муниципального земельного контроля.

По общему правилу, публичный сервитут (право ограниченного пользования чужим земельным участком в интересах неопределенного круга лиц) устанавливается нормативным актом правительства Свердловской области, однако Земельный кодекс установил в виде исключения отсылочную норму для сервитутов в границах полос отвода автомобильных дорог в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации. Такие ограничения накладываются в соответствии с Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», и решение в данном случае должно приниматься тем же органом, который предоставляет земельные участки владельцам автомобильных

дорог. В Свердловской области этим занимается министерство по управлению государственным имуществом, ему и предлагается передать полномочие по принятию решений об установлении и прекращении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог).

Предусматривается, что порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля устанавливается законом субъекта Российской Федерации, а не постановлением правительства Свердловской области, как сейчас.

Третье принципиальное изменение - о порядке предоставления безвозмездно в пользование земельных участков - подготовлено по инициативе комитета Законодательного Собрания по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды с учетом обращений муниципальных образований с просьбой предоставить им возможность создавать преимущество для востребованных специалистов в получении участков для индивидуального жилищного строительства.

Земельный кодекс дает возможность предоставлять земельные участки не сразу в собственность, а сначала в безвозмездное пользование на определенный срок; если участок в течение этого срока используется по назначению, впоследствии его можно передавать в собственность. Сейчас областным законом утвержден единый перечень из 21 муниципального образования Свердловской области, в которых граждане могут получить в безвозмездное пользование земельный участок и по истечении определенного срока, если они использовали его по назначению, получить бесплатно в собственность.

Закон не обязывает муниципальные образования выделять такие земельные участки. Это их право. Используется формулировка «могут быть предоставлены».

Этим правом могут воспользоваться 2 категории граждан:

- для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства или фермерства – все желающие,
- для индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства специалисты в отдельных сферах, в Свердловской области к таким отнесены преподаватели, медики, специалисты сельскохозяйственного производства и переработки, охраны окружающей среды.

Сложилась ситуация, когда востребованные специалисты, которым желательно оказать поддержку и дать возможность построить жильё, чтобы «закрепиться», особенно в сельской местности, обладают, по существу, меньшими правами и возможностями, чем любой обычный гражданин. Потому что к специалисту предъявляется целый набор требований в виде

работы в течение нескольких лет по определенной специальности. А претендует он на земельный участок для индивидуального жилищного строительства, находясь в общей очереди с любым желающим.

Разработчики законопроекта предложили предусмотреть в качестве переходных положений норму о том, что граждане, которым уже предоставлены в безвозмездное пользование земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, сохраняют право на предоставление в собственность бесплатно этих земельных участков в соответствии с ранее действующим законом.

Ко второму и третьему чтению внесена одна поправка, расширяющая перечень муниципальных образований, где земельные участки могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование.

### **СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ**

Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об изменениях, внесенных в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В рамках программы в части создания, реорганизации и ликвидации областных государственных учреждений в 2017 году запланировано создание государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Центр государственной кадастровой оценки». Дополнительно предусмотрена реорганизация государственных автономных учреждений Свердловской области «Дом молодежи» и «Региональный центр патриотического воспитания» путем их слияния. Запланирована ликвидация государственного казенного учреждения Свердловской области «Сфера» с передачей всех функций государственному казенному учреждению «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области».

В части создания фондов с использованием средств областного бюджета запланировано создание автономной некоммерческой организации «Заявочный комитет ЭКСПО-2025». Также предусмотрено создание акционерного общества «Ледовая арена» с долей участия Свердловской области в уставном капитале (путем внесения в уставный капитал находящихся в областной казне радиотелевизионной передающей станции как объекта незавершенного строительства и земельного участка под ним по улице Степана Разина в Екатеринбурге).

Запланировано, в том числе по настоянию депутатов Заксобрания, предоставление бюджетных инвестиций ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина» на сумму 300 млн. рублей для строительства объектов инфраструктуры на территории ОЭЗ, включая здание таможни, автомобильные проезды.

Запланировано приобретение с последующим зачислением в госказну области объектов недвижимого имущества на общую сумму 270 млн. рублей. В том числе в рамках соглашения о социально-экономическом партнерстве между правительством Свердловской области и акционерным обществом «Новолипецкий металлургический комбинат» будут приобретены доля в объектах газопровода Арти–Михайловск–Нижние Серги и объекты, входящие в состав гидротехнического сооружения в городском округе Ревда, оборудованные локальной системой оповещения в зоне затопления Ревдинского пруда, системой пожарной сигнализации и системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, а также земельный участок под этими объектами.

Прогноз по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности Свердловской области, увеличен на 16,6 миллиона рублей (в 17,6 раза).

В результате внесенных в Программу изменений прогноз по доходам областного бюджета в части реализации мероприятий Программы увеличен на 16,6 миллиона рублей и составляет 3,19 миллиарда рублей; расходы увеличены на 570 миллионов рублей и составляют 849 миллионов рублей. Все изменения отражены при корректировке закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в полном объеме.

Депутаты одобрили представленные им изменения программы.

\*\*\*

В порядке депутатского контроля депутаты Законодательного Собрания впервые заслушали информацию об исполнении закона «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации», действующего на территории области с 1 января 2016 года.

Губернатором, правительством Свердловской области и министерством промышленности и науки принят весь пакет нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона, заявил на заседании парламента министр промышленности и науки Свердловской области Сергей Пересторонин.

Он особо остановился на новых для региона инструментах стимулирования промышленности, появившихся благодаря

вступлению в действие указанного закона. Это заключение специальных инвестиционных контрактов и финансовая поддержка из Фонда технологического развития путем предоставления субъектам промышленной деятельности льготных займов под пять процентов годовых на реализацию проектов промышленного развития.

В настоящее время заключено специальных инвестиционных контрактов на сумму 22 миллиарда рублей. Субсидия фонду на предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности составила 290 миллионов рублей.

В рамках государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года» в 2016 году из областного бюджета были предоставлены субсидии на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов, направленных на создание и развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, предоставлены девяти промышленным предприятиям Свердловской области на общую сумму 71,8 миллиона рублей.

Министерство промышленности и науки Свердловской области проводит большую работу по сопровождению и продвижению заявок уральских предприятий на получение господдержки из федерального бюджета, благодаря чему министерству удалось привлечь в регион из фонда развития промышленности РФ около 4 миллиардов рублей.

Сергей Пересторонин также рассказал о выставочно-конгрессных мероприятиях, об установлении делового сотрудничества Свердловской области с 73 субъектами Российской Федерации, ответил на вопросы депутатов по ситуации на конкретных промышленных предприятиях региона.

По словам министра, благодаря финансовым вливаниям в перевооружение уральских предприятий из областного и федерального бюджетов Свердловская область готова работать в условиях импортозамещения, главная задача – уйти от сырьевой зависимости.

В ходе обсуждения депутаты отметили, что закон в целом исполняется. Адресная помощь промышленным предприятиям, промышленная кооперация, поиск рынков сбыта уральской продукции способствуют успешному ведению бизнеса. Внедряются новые инструменты стимулирования – специальные инвестиционные контракты и субсидии фонда технологического развития.

Вместе с тем, обращено внимание на ряд недоработок и упущений в реализации закона. Скажем, в областном бюджете предусмотрено субсидирование только одного вида затрат



субъектов промышленной деятельности. Мало заявок на получение субсидий, что говорит о недостаточной информированности промышленников о возможностях фонда. Предложения депутатов отражены в постановлении Законодательного Собрания по данному вопросу.

\*\*\*

Внесены изменения в перечень документов, необходимых для согласования с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Свердловской области.

Перечень дополнен следующими документами:

- письменное заявление кандидата о согласии на внесение его кандидатуры в Законодательное Собрание Свердловской области и назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Свердловской области;

- письменное обязательство о прекращении деятельности, несовместимой со статусом Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, в случае назначения;

- копии трудовой книжки, иных документов о трудовой и (или) общественной деятельности, подтверждающих опыт и навыки деятельности в области защиты прав и свобод человека и гражданина;

- сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за предшествующий налоговый период по формам, утвержденным действующим законодательством.

\*\*\*

Признан утратившим силу пункт 3 постановления Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 08.07.2005 года «О Законе Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и приостановлении действия отдельных его положений».

Речь идет о перечне документов, необходимых для дачи Законодательным Собранием согласия на проведение имущественных сделок. Он в 2006 году утвержден федеральным законодателем.

\*\*\*

Депутатами рассмотрен вопрос о формах отдельных документов, необходимых для осуществления народной законодательной инициативы.

В мае текущего года были внесены изменения в закон «О правовых актах в Свердловской области», которыми урегулировали порядок организации и проведения народного

обсуждения проектов законов Свердловской области, имеющих важное общественное значение.

На нынешнем заседании Законодательного Собрания было предложено утвердить формы следующих документов, необходимых для осуществления народной законодательной инициативы: свидетельства о регистрации инициативной группы законодательной инициативы; подписного листа; итогового протокола.

При этом постановление Областной Думы от 19.05.2004 года «О формах отдельных документов, необходимых для осуществления народной законодательной инициативы» признано утратившим силу.

\*\*\*

Законодательным Собранием утверждены правила описания границ административно-территориальных единиц Свердловской области и оформления схематических карт административно-территориальных единиц Свердловской области.

Депутатами одобрено соответствующее постановление.

\*\*\*

Депутаты Законодательного Собрания одобрили постановление о представлении к награждению знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» III степени Зверевой Елены Владимировны.

Председатель Региональной общественной молодежной организации «Свердловская областная организация Российского Союза Молодежи» Елена Зверева награждается за активную общественную деятельность и большой вклад в развитие молодежной политики в Свердловской области.

\*\*\*

На нынешнем заседании Законодательного Собрания было принято решение о награждении ряда жителей Свердловской области Почетной грамотой Законодательного Собрания за большой личный вклад в социально-экономическое развитие нашего региона.

Деятельность шести областных организаций и предприятий отмечена Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.

\*\*\*

В «Разном» депутаты заслушали информацию министра природных ресурсов и экологии Свердловской области Алексея Кузнецова о состоянии окружающей среды и мерах по улучшению экологии.

Как отметил докладчик, в 2016 году уровень загрязнения атмосферного воздуха городов Екатеринбург, Каменск-Уральский и Нижний Тагил отнесен к категории «высокий», городов

Краснотурьинск и Первоуральск – к категории «повышенный». Наиболее высокий уровень загрязнения атмосферы диоксидом серы отмечен в городах – Кировград, Реж, Красноуральск, Полевской; оксидом углерода – в городе Асбест; мелкодисперсной пылью – в городах Первоуральск, Серов; сероводородом – в городах Первоуральск и Нижний Тагил, аммиаком – в городе Нижний Тагил.

Тем не менее, как отметил министр, за прошедшие 5 лет выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в целом по Свердловской области сократились на 222,7 тыс. тонн или на 9,7 процента. В частности, сократили выбросы в атмосферный воздух: «Рефтинская ГРЭС», «Верхнетагильская ГРЭС», «ОГК-2» - Серовская ГРЭС, ОАО «Святогор», ОАО «Высокогорский горно-обогатительный комбинат», АО «ЕВРАЗ Качканарский горно-обогатительный комбинат», ОАО «Уральский асбестовый горно-обогатительный комбинат» и другие предприятия.

При этом ряд предприятий увеличили выбросы в атмосферный воздух в 2016 году по сравнению с 2015 годом: АО НПК «Уралвагонзавод», ЗАО «Производственное объединение «Режникель», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», филиал «Уральский Алюминиевый завод Сибирско-Уральской Алюминиевой компании» АО «СУАЛ».

Алексей Кузнецов обратил внимание на то, что за последние 5 лет в области наметилась тенденция к снижению объема использования природных вод.

Снижение забора водных ресурсов обусловлено проводимыми мероприятиями по рациональному использованию водных ресурсов, а также сокращением выработки электроэнергии за счет экономии энергоресурсов.

Также за последние годы уменьшился сброс загрязненных сточных вод.

Для улучшения качества сбрасываемых сточных вод, снижения их влияния на водные объекты и уменьшения объема сброса в 2016 году введены в эксплуатацию очистные сооружения на предприятиях: ООО «Крылосовский известковый завод», ООО «Сен-Гобен Строительная Продукция Рус», ПАО «Т Плюс», МУП «Приозерный».

По информации министра, в 2016 году хозяйствующими субъектами было образовано 177 миллионов тонн отходов производства и потребления, что составляет 98,6 процента от уровня 2015 года. Объем утилизации и обезвреживания отходов составил 79,4 миллиона тонн, или 44,9 процента от объема образования отходов по Свердловской области в целом. Всего по Свердловской области на начало года на свалках и на территории

хозяйствующих субъектов накоплено 9 миллиардов тонн отходов производства и потребления.

Алексей Кузнецов отметил, что на 30 предприятий Свердловской области приходится более 90 процентов всех выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, сбросов загрязненных сточных вод, размещения отходов. Все эти предприятия подлежат федеральному государственному экологическому надзору.

С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду в Свердловской области применяется практика заключения Соглашений о взаимодействии в сфере охраны окружающей среды между Правительством Свердловской области и предприятиями - крупными источниками загрязнения окружающей среды. Неотъемлемой частью таких Соглашений являются среднесрочные и долгосрочные программы природоохранных мероприятий. К настоящему времени заключено 27 Соглашений о взаимодействии в сфере охраны окружающей среды между правительством Свердловской области и организациями – крупными источниками загрязнения окружающей среды, такими как: «Рефтинская ГРЭС»; ОАО «Среднеуральский медеплавильный завод»; МУП «Водоканал» Екатеринбург; «Серовская ГРЭС».

Депутаты задали множество вопросов, касающихся экологической обстановки конкретных территорий. Среди них – создание производства сурьмы на территории Асбестовского городского округа. Как заметил министр природных ресурсов и экологии Свердловской области, подобные производства относятся к первому классу опасности и без учета мнения населения вопрос о создании такого производства решен не будет.

Также парламентарии интересовались возможностью ремонта и реконструкции гидротехнических сооружений. По информации министра, деньги на эти цели выделяются из федерального бюджета при наличии проекта реконструкции, подготовленного муниципалитетами. Были заданы вопросы о загрязнении реки Туры целлюлозно-бумажным комбинатом, о нанесении экологического ущерба в районе города Заречный в связи с золотодобычей. С этими вопросами министр пообещал разобраться и доложить депутатам о результатах проведенной работы.

В завершении обсуждения председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина отметила, что в самое ближайшее время профильный комитет Законодательного Собрания приступит к рассмотрению вопроса об исполнении областного закона «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области». И в этом случае депутаты смогут непосредственно проследить за реализацией экологического законодательства Свердловской области.

**Видеозапись фрагментов заседания Законодательного  
Собрания и комментарии Л.В.Бабушкиной можно скачать с  
сайта Законодательного Собрания по адресу:  
<ftp://video.zsso.ru/2017/06/>**