



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

---

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.06.2022 № 595-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Областного закона «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Областного закона от 19 декабря 1997 года № 78-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Данный закон регулирует отношения в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, организации лечения, реабилитации лиц, страдающих данными заболеваниями, имеет целью прекращение роста незаконного потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ гражданами, проживающими на территории Свердловской области, в особенности несовершеннолетними, а в последующем сокращение числа заболеваний наркоманией и токсикоманией, связанных с ними правонарушений.

В настоящее время в Свердловской области принят ряд государственных программ Свердловской области (в сферах образования, молодежной политики, здравоохранения, культуры, содействия занятости населения, социальной поддержки и социального обслуживания населения), в которые включены мероприятия по противодействию распространению наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических и психотропных веществ, комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества.

Отдельные исполнительные органы государственной власти Свердловской области (в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, культуры, реализации прав молодежи, туризма) наделены собственными полномочиями по осуществлению профилактики наркомании и токсикомании. В основном это организационно-методическое руководство деятельностью подведомственных учреждений, организация обучения специалистов таких учреждений средствам и методам профилактики наркомании и токсикомании, разработка и проведение мероприятий по антинаркотической пропаганде, мониторинг наркоситуации в Свердловской области, участие в разработке и реализации региональных и комплексных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики наркомании и токсикомании.

В Свердловской области организована трехуровневая система оказания медицинской помощи пациентам наркологического профиля (амбулаторный, стационарный этапы и этап медицинской реабилитации).

Наркологическая помощь населению Свердловской области оказывается Областной наркологической больницей, психиатрическими, центральными городскими и районными больницами, которые оснащены наркологическими койками, а также кабинетами амбулаторного наркологического приема. Амбулаторные приемы осуществляются в 57 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, кабинеты медицинского освидетельствования на состояние опьянения организованы в 53 муниципальных образованиях.

Медицинская реабилитация организована в филиале «Урал без наркотиков» Областной наркологической больницы. В 2019 году сертификат на прохождение стационарного курса медико-социальной реабилитации в филиале «Урал без наркотиков» получили 288 пациентов, из них полный курс реабилитации прошли 214 человек, прервали курс досрочно 66 человек. В 2020 году сертификат получили 288 пациентов, из них полный курс реабилитации прошли 226 человек, прервали курс досрочно 62 человека. В 2021 году сертификат получили 275 пациентов, из них полный курс реабилитации прошли 219 человек, прервали курс досрочно 52 человека.

Реабилитация наркологических больных в Свердловской области осуществляется также с привлечением негосударственных организаций. Министерством здравоохранения Свердловской области ведется реестр негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача. По состоянию на 1 января 2022 года в реестр включено 5 таких организаций: Ассоциация Урало-Сибирского региона «Урал без наркотиков», автономные некоммерческие организации «Центр социальной и психологической реабилитации «Уралец» и «Белая трость»,

Свердловская региональная общественная организация «Попечительский совет «Возвращение», Региональный общественный фонд помощи различным категориям населения Свердловской области «Новая Жизнь». В 2019 году реабилитацию в негосударственных организациях прошли 329 человек, в 2020 году – 234 человека, в 2021 году – 494 человека. Увеличение числа реабилитированных лиц связано с включением в реестр Регионального общественного фонда помощи различным категориям населения Свердловской области «Новая Жизнь», осуществляющего реабилитацию и ресоциализацию в амбулаторных условиях.

Реализация программ реабилитации для несовершеннолетних организована в Центре психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ладо».

Необходимо отметить, что в 2019 году в наркологической службе работали 94 врача – психиатра-нарколога (укомплектованность должностей составила 59,4 процента), в 2020 году – 86 врачей (53,8 процента), в 2021 году – 84 врача (64,4 процента – за счет сокращения количества штатных должностей).

С целью формирования в обществе негативного отношения к незаконному потреблению наркотических средств только в 2021 году врачами – психиатрами-наркологами и иными специалистами наркологической службы проведено 389 профилактических лекций и 10957 профилактических бесед.

Министерством образования и молодежной политики Свердловской области все региональные мероприятия профилактической направленности объединены в комплексный областной проект «Безопасность жизни», осуществляемый путем предоставления на конкурсной основе субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и некоммерческим организациям на реализацию проектов по работе с молодежью.

В целях раннего выявления незаконного потребления наркотиков в образовательных организациях ежегодно проводится процедура социально-психологического тестирования обучающихся. В 2020 – 2022 годах в условиях риска распространения новой коронавирусной инфекции проведены профилактические медицинские осмотры в 400 образовательных организациях (343 общеобразовательные организации, 54 профессиональные образовательные организации, 3 образовательные организации высшего образования). Осмотр прошли 17783 обучающихся, отказались от осмотра 278 обучающихся, при этом лиц, употребляющих наркотические средства, не выявлено.

Следует отметить, что количество работающих в общеобразовательных организациях, расположенных в Свердловской области, педагогов-психологов в 2019 году составило 646 специалистов, социальных педагогов – 379 специалистов (на одного профильного специалиста приходилось

488 обучающихся), в последующие годы их количество несколько увеличилось, но все равно остается на достаточно низком уровне.

Необходимым условием для профилактики потребления наркотиков в молодежной среде является развитие инфраструктуры молодежной политики, создание муниципальных молодежных центров, увеличение культурно-досуговой занятости молодежи.

Отдельные меры по профилактике наркомании и токсикомании проводятся в рамках организации летней оздоровительной кампании на территории Свердловской области.

Министерство культуры Свердловской области ежегодно проводит мониторинг участия органов местного самоуправления в области культуры и учреждений культуры в деятельности по профилактике асоциальных явлений среди несовершеннолетних. На выявление эффективного опыта профилактической работы направлены различные конкурсные мероприятия: в 2019 году проведены III областной конкурс творческих проектов, программ и мероприятий «Формула успеха» и областной конкурс тематических материалов профилактической направленности «Чтобы жить!», в 2020 году – областной конкурс тематических материалов по работе с семьей и детьми для специалистов культурно-досуговой сферы «Мир вашему дому», а также ежегодный конкурс на лучшую организацию работы культурно-досуговых учреждений в рамках областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток». В 2019 году учреждениями культуры проведено 17121 мероприятие антинаркотической направленности, в 2020 году – 9670. В 2021 году количество посещений мероприятий, проводимых учреждениями культуры, составило 47643,5 тыс. человек.

Основной задачей областных государственных организаций физической культуры и спорта в сфере профилактики наркомании и токсикомании является обеспечение организации досуга и отдыха граждан, в том числе привлечение несовершеннолетних к занятиям в технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях.

В ведении Министерства физической культуры и спорта Свердловской области находится 23 государственных учреждения, из них 15 – реализуют программы спортивной подготовки. По состоянию на 31 декабря 2021 года количество занимающихся в этих учреждениях составило 5681 человек, при этом 89 процентов от общего количества занимающихся – дети и подростки в возрасте до 18 лет.

Министерством социальной политики Свердловской области и организациями социального обслуживания населения проводятся мероприятия по социальной адаптации и реабилитации граждан, в том числе несовершеннолетних, в рамках комплексной межведомственной технологии лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, потребляющих наркотические

средства в немедицинских целях: восстановление социальных и трудовых навыков, социальная адаптация и социальное сопровождение, различные варианты трудоустройства, применение на практике навыков, приобретенных в медицинском реабилитационном центре, привлечение в качестве волонтеров или равных консультантов лиц, прошедших медицинскую реабилитацию в реабилитационном центре, социальная адаптация и социальное сопровождение несовершеннолетних.

В 2019 году обратились в учреждения социального обслуживания граждан и получили социальные услуги 75 семей, имеющих в своем составе лиц с наркотической зависимостью, в 2020 году – 85 семей, в 2021 году – 137 семей.

К организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику наркомании и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств несовершеннолетними, привлечены 148 волонтерских организаций.

Министерством социальной политики Свердловской области оказывается государственная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям путем предоставления из областного бюджета субсидий на финансирование расходов, связанных с реализацией социальных проектов по направлению «Формирование негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан с наркотической или алкогольной зависимостью и граждан, освободившихся из мест лишения свободы, включающей внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе».

В 2020 году некоммерческой организации «Благотворительный фонд «Город без наркотиков» на реализацию двух социально значимых проектов «Скажи наркотикам «Нет!» и «Мост надежды» предоставлены субсидии на общую сумму 900 тыс. рублей.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры по профилактике наркомании, с 2020 года наблюдается рост как общей заболеваемости наркоманией (в 2019 году – 5936 человек, в 2020 году – 5986 человек, в 2021 году – 6307 человек), так и первичной заболеваемости (в 2019 году – 605 человек, в 2020 году – 562 человека, в 2021 году – 740 человек). Численность заболеваемости токсикоманией имеет тенденцию к снижению (в 2019 году – 203 человека, в 2020 году – 183 человека, в 2021 году – 184 человека), однако растут показатели первичной заболеваемости токсикоманией (в 2019 году – 11 человек, в 2020 году – 15 человек, в 2021 году – 25 человек).

Значительно увеличилось количество постановлений судов о возложении обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в

связи с потреблением наркотиков без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: в 2019 году – 1532 постановления, в 2020 году – 2173 постановления, в 2021 году – 3078 постановлений, при этом в 2019 году к врачу-наркологу обратились 1182 человека, в 2020 году – 1125 человек, в 2021 году – 1369 человек.

В целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров создана Антинаркотическая комиссия Свердловской области, одной из основных задач которой является подготовка ежегодных докладов о наркоситуации в Свердловской области, разработка мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе на профилактику этого оборота. По итогам ежегодного доклада о наркоситуации в Свердловской области формируются управленческие решения и предложения в адрес правоохранительных органов и органов государственной власти Свердловской области.

По информации органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, ведется системная работа по организации в муниципальных образованиях деятельности антинаркотических комиссий, разрабатываются планы их работы, обсуждаются актуальные проблемы профилактики наркомании. В муниципальных образованиях организуется участие населения в профилактических межведомственных акциях и мероприятиях: «Подросток», «Сообща, где торгуют смертью», «Семья без наркотиков», «Мак», Единый день профилактики, месячник антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни, посвященный Международному дню борьбы с наркотиками, и других мероприятиях.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Областного закона «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) принять меры по повышению эффективности системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ на территории Свердловской области, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с учетом потреб-

ности целевой аудитории и возрастных групп субъектов профилактики, а также используемых ими социальных сетей и методов связи;

2) принять дополнительные меры по комплексному развитию наркологической службы Свердловской области, совершенствованию материально-технической базы медицинских организаций наркологического профиля и укомплектованию их необходимыми кадрами;

3) продолжить проведение социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся в образовательных организациях, расположенных в Свердловской области;

4) внести изменения в государственные программы Свердловской области, конкретизировав мероприятия и предусмотрев их финансовое обеспечение в соответствии с Перечнем приоритетных направлений (планом мероприятий) реализации на территории Свердловской области Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года;

5) принять дополнительные меры по социальной реабилитации больных наркоманией, их трудоустройству, в том числе рассмотреть возможность возобновления практики оказания финансовой поддержки социальных проектов по реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

6) рассмотреть возможность выделения дополнительных финансовых средств на развитие сети муниципальных учреждений по работе с молодежью;

7) совместно с главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, принять меры:

по развитию инфраструктуры молодежной политики на территории муниципальных образований, созданию муниципальных молодежных центров, увеличению охвата молодежи организованными формами досуга и занятости;

по привлечению волонтерских и общественных организаций к деятельности по профилактике наркомании и токсикомании.

### 3. Предложить Антинаркотической комиссии Свердловской области:

1) продолжить анализ эффективности организации работы по профилактике наркомании и токсикомании в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

2) при оценке эффективности работы антинаркотических комиссий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, обращать особое внимание на финансирование и выполнение меро-

приятый, направленных на профилактику наркомании, в том числе среди несовершеннолетних.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) провести анализ мероприятий программ и планов, реализуемых на территории муниципального образования, на соответствие Перечню приоритетных направлений (плану мероприятий) реализации на территории Свердловской области Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года и в случае необходимости внести в них соответствующие изменения;

2) обеспечить реализацию мероприятий муниципальных программ по профилактике наркомании и токсикомании, а также осуществление контроля за освоением выделенных на эти цели средств местного бюджета.

5. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по социальной политике (Погудин В.В.).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Свердловской области



Л.В.Бабушкина